

# COMUNE DI GAVI

## UFFICIO SEGRETERIA COMUNALE

### DETERMINAZIONE N° 285 DEL 14/08/2024

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1, LETTERA B) DEL D.LGS. N. 36/2023 – TRAMITE TRATTATIVA DIRETTA SUL PORTALE DI CONSIP “ACQUISTINRETEPA” – SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO COMUNALE A FAVORE DEGLI ALUNNI FREQUENTANTI LA SCUOLA PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO DI GAVI – ANNO SCOLASTICO 2024/2025**

---

L'anno duemilaVENTIQUATTRO addi' 14 del mese di AGOSTO;

### IL SEGRETARIO COMUNALE

#### Visti:

- il Decreto sindacale n. 1 del 26.01.2024, all'oggetto: “Nomina del Segretario Comunale. Segreteria convenzionata dei Comuni di: Gavi (capofila), Sezzadio, Castelspana, Frugarolo e Fabbrica Curone”;
- il Decreto sindacale n. 2 del 01.02.2024, all'oggetto: “Assegnazione al Segretario Comunale delle funzioni di responsabile di servizio”;
- l'art. 97 del D. Lgs. n. 267/2000 (Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);
- l'art. 107, commi da 1 a 6, del D. Lgs. n. 267/2000 (Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, “Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi”;
- l'art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;
- l'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l'art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;
- il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche);
- il Decreto legislativo Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici);
- il Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42);
- lo Statuto ed i Regolamenti comunali applicabili;

**Premesso** che il Comune di Gavi non dispone di sufficienti risorse umane proprie per l'organizzazione e la gestione del servizio di trasporto scolastico comunale e pertanto è necessario rivolgersi a ditte esterne specializzate nel settore;

**Richiamata** la Deliberazione della Giunta Comunale n. 95 del 31/07/2024 avente per oggetto “Direttiva per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico comunale - scuola primaria e secondaria di primo grado – anno scolastico 2024/2025 – Esame ed approvazione Capitolato Speciale d'Appalto regolante il Servizio”;

**Dato atto** che nell'ambito dello stesso atto si incaricava il Responsabile del Servizio alla pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse, da pubblicare sul sito istituzionale dell'ente, propedeutico all'affidamento del servizio di che trattasi;

**Considerato** che la ricerca di mercato di cui sopra, volta ad individuare un numero puntuale di operatori iscritti al MEPA ed in possesso dei requisiti idonei all'erogazione del servizio richiesto, da invitare a gara, ha prodotto un solo operatore economico, individuando la Ditta F.T.M. COOPERATIVA SOCIALE ARL CF 02420800068 con sede in Viale Dell'Industria, 18 15067 NOVI LIGURE (AL);

**Dato atto** che ai sensi del comma 5 dell'art. 49 del D.lgs. n. 36/2023, l'indagine di mercato è stata effettuata senza porre limiti al numero degli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla procedura di affidamento del servizio;

**Dato atto** altresì che ai sensi del comma 4 dell'art. 49 del D.lgs. n. 36/2023, in casi motivati, con riferimento alla struttura del mercato ed alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere re invitato o essere individuato quale affidatario diretto;

**Tenuto conto** che:

- il territorio comunale, si estende su una superficie di 44,90 km<sup>2</sup> composta prevalentemente da piccole frazioni dislocate ai lati della città, località che non sono gestibili con un unico scuolabus per la raccolta/riconsegna dei bambini in tempi idonei alla frequenza scolastica e al rientro a casa per le attività pomeridiane;
- anche se il Comune sorge all'interno di un'area collinare, tale comprensorio è paragonabile ad un territorio di montagna con strade strette e curve che rallentano di molto i tempi di percorrenza;
- l'amministrazione comunale di Gavi, come la maggior parte dei piccoli comuni che sorgono in zone collinari, si trova ogni anno ad affrontare la problematica dell'affidamento del trasporto scolastico; grave è la carenza di gestori nell'ambito di tutto il bacino provinciale ancor più se si richiedono contemporaneamente due maestranze lavorative;
- i gestori di tale servizio soffrono il reperimento di personale specializzato per una serie di motivazioni tra le quali quella che il personale, anche se occupato poche ore al giorno, resta a disposizione della ditta per tutta la giornata; difficilmente la ditta stessa può impiegare il personale addetto al trasporto scolastico in altre mansioni assimilabili come pure non si può caricare di costi che non vengono retribuiti dall'affidamento del servizio che basa la propria base d'asta su costi orari di prestazione resa, con la conseguenza, già sperimentata, di un continuo ricambio di personale ed inefficienza del servizio, a causa di mancanza di personale sostitutivo nell'eventualità di assenza improvvisa, per motivi personali e/o di salute, del dipendente assegnato al servizio;
- il Comune di Gavi, per la propria conformazione territoriale e per la struttura dell'organizzazione scolastica dell'istituto comprensivo che vi ha sede, raccoglie all'interno del proprio territorio anche bambini provenienti dai piccoli Comuni vicini (i genitori accompagnano i propri bimbi alle fermate che si trovano al limite del territorio comunale) strutturando il servizio su quattro corse all'andata, una per ogni versante a lato del concentrico cittadino, servendo prima i bambini frequentanti la scuola secondaria di primo grado e poi i bambini frequentanti la scuola primaria, e a seguire altrettante corse al ritorno, in conformità con le uscite diversificate per ogni ordine di scuola;
- viene anche garantito il trasporto scolastico dei bambini della scuola secondaria di primo grado alla mensa scolastica non presente all'interno dell'istituto;

**Considerato** che, al fine di non ledere l'immagine del servizio, occorre rivolgersi a ditte di comprovata esperienza ed affidabilità nel settore di riferimento per evitare inadempienze, che l'Amministrazione ha subito in passato, e costi supplementari del servizio sostitutivo per sostenere più situazioni di emergenza a fronte di carenza di personale e/o mancanza di personale sostitutivo, più genericamente per mancanza di professionalità, non ristorabili neppure con le penalità che si possono applicare;

**Dato atto** che la Ditta uscente, nel corso del contratto appena concluso, rappresenta invece un esempio di puntualità, disponibilità e qualità tanto da non essere mai stata destinataria di contestazione alcuna in ordine alla modalità di erogazione del servizio né da parte dell'Amministrazione comunale, né da parte dell'istituto scolastico territoriale, né dai genitori che ne usufruiscono, fattore da non sottovalutare il rapporto di fiducia che si viene ad instaurare tra le famiglie, i bambini, gli autisti, la scuola e l'amministrazione comunale;

**Dato atto** che il fornitore uscente è presente sulla piattaforma "acquistinretepa" di Consip, iscritto con il CPV merceologico di riferimento;

**Ravvisata** pertanto la necessità di provvedere all'affidamento del servizio di trasporto scolastico comunale per la scuola primaria e secondaria di primo grado – anno scolastico 2024/2025, esternalizzandone il servizio ed individuando quale Operatore Economico, da invitare a Trattativa Diretta sulla piattaforma "acquistinretepa" di Consip, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs n.36/2023, la Ditta F.T.M. COOPERATIVA SOCIALE ARL CF 02420800068 con sede in Viale Dell'Industria, 18 15067 NOVI LIGURE (AL);

**Rilevato**, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero

certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

**Considerato** che trattandosi di appalto d'importo inferiore ad euro 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del Dlgs n.36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in oggetto;

**Visto** l'art. 50, comma 1, lett. b) del Dlgs n.36/2023 che stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

**Visto** l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 che definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

**Visto** che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

**Dato atto** che dal 1° gennaio 2024 hanno acquistato efficacia le disposizioni del D.lgs. n.36/2023 inerenti alla digitalizzazione del ciclo di vita dei Contratti Pubblici e alla integrazione tra Sistemi di e-procurement certificati e Piattaforma dei Contratti Pubblici gestita da ANAC;

**Tenuto conto** che:

- ✓ per il servizio oggetto del presente atto non sono attive convenzioni Consip;
- ✓ che nell'ambito della medesima piattaforma è prevista la possibilità di espletare procedure telematiche di acquisizione di beni e servizi, consistenti in Ordine Diretto di Acquisto, Richiesta di Offerta (RDO) e Trattativa Diretta (TD), ai fini dell'acquisizione del servizio in oggetto;

**Dato atto** che l'art. 17, comma 2, del D.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

**Dato atto** che, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- ✓ **il fine che si intende perseguire** è il perseguimento degli obiettivi di cui alla L.R. 31 del 4/12/2009, "Norme regionali per il diritto all'istruzione e alla formazione", tra i quali rientra, tra gli altri, il servizio di trasporto scolastico;
- ✓ **l'oggetto del contratto** consiste essenzialmente nell'erogazione del servizio di trasporto scolastico comunale a favore degli alunni richiedenti che frequentano la scuola primaria e secondaria di primo grado di Gavi – anno scolastico 2024/2025;
- ✓ **la forma** del contratto sarà quella prevista dal Sistema di eProcurement;
- ✓ **la modalità di scelta del contraente** risponderà all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett.b) del d.lgs. 36/2023;
- ✓ **le clausole ritenute essenziali** sono quelle contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto, Allegato A);

**Visti** i seguenti documenti:

- Capitolato speciale d'appalto;
- Lettera d'invito;
- D.G.U.E.;
- DSAN REQUISITI D.LGS 36-2023;
- Tracciabilità flussi finanziari - art. 3 Legge 136 del 13/08/2010;

**Ritenuto** pertanto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del d.lgs. 36/2023, ricorrere all'affidamento diretto, mediante Trattativa Diretta attraverso la piattaforma "acquistinretepa" di Consip, per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico per l'A.S. 2024/2025, da fornirsi a cura della Ditta F.T.M. COOPERATIVA SOCIALE ARL

CF 02420800068 con sede in Viale Dell'Industria, 18 15067 NOVI LIGURE (AL), ponendo a base di gara l'importo di € 64.065,64, iva di legge esclusa, così come in dettaglio determinato dal Capitolato Speciale d'Appalto allegato - IDENTIFICATIVO 4586729;

**Tenuto conto** che il Codice CIG, ai sensi dell'art. 3 della Legge 13.08.2010 n. 136, come modificata dal Decreto Legge 12.11.2010 n. 187, convertito in Legge 17.12.2010 n. 217, è generato automaticamente dal sistema e-procurement di Consip, dal momento dell'esame dell'offerta;

**Dato atto** che attraverso la stessa piattaforma si provvederà ad acquisire i requisiti nuovo FVOE;

**Considerato** che il termine ultimo per la presentazione dell'offerta è fissato entro le ore 18.00 del 27/08/2024;

**Accertata** la regolarità contributiva acquisita agli atti d'ufficio ed in corso di validità fino al 05/11/2024, protocollo INAIL\_44514724;

**Verificato** che, ai sensi di quanto disposto all'art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall'articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

**Dato atto** che le ragioni del ricorso all'affidamento diretto sono rinvenibili nella necessità di coniugare i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza e correttezza con i principi di efficacia, economicità, tempestività e proporzionalità e di risultato di cui agli artt. 1 e 3 del D.Lgs. n. 36/2023;

**Visto** il vigente Regolamento di Contabilità;

**Richiamata** la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 39 del 22/12/2023 di approvazione del Bilancio di Previsione 2024-2026;

**Dato atto** che il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è il sottoscritto Segretario Comunale;

**Attestato** che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i. e dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

**Dato atto** che, ai sensi dell'art. 9 D.L. 78/2009, convertito in Legge 102/2009, si è accertata la compatibilità rispetto al programma dei pagamenti e alle regole di finanza pubblica;

**Rilevato** che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 commi 7 e 8 della Legge n. 136/2010, il contraente è tenuto a comunicare gli estremi identificativi dei conti correnti dedicati (nonché le generalità ed il codice fiscale delle persone delegate ad operare su di essi) e ad assumere tutti i conseguenti obblighi derivanti dalla tracciabilità dei flussi finanziari

## **DETERMINA**

**Di richiamare** la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

**Di dare atto che** ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- ✓ **il fine che si intende perseguire** è il perseguimento degli obiettivi di cui alla L.R. 31 del 4/12/2009, "Norme regionali per il diritto all'istruzione e alla formazione", tra i quali rientra, tra gli altri, il servizio di trasporto scolastico;
- ✓ **l'oggetto del contratto** consiste essenzialmente nell'erogazione del servizio di trasporto scolastico comunale a favore degli alunni richiedenti che frequentano la scuola primaria e secondaria di primo grado di Gavi – anno scolastico 2024/2025;
- ✓ **la forma** del contratto sarà quella prevista dal Sistema di eProcurement;
- ✓ **la modalità di scelta del contraente** risponderà all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett.b) del d.lgs. 36/2023;
- ✓ **le clausole ritenute essenziali** sono quelle contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto, Allegato A);

**Di approvare** i documenti:

- Capitolato speciale d'appalto;
- Lettera d'invito;
- D.G.U.E.;
- DSAN REQUISITI D.LGS 36-2023;
- Tracciabilità flussi finanziari - art. 3 Legge 136 del 13/08/2010;

**Di dare atto** che il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto Dott. Stefano Valerii;

**Di avviare**, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera b) del d.lgs. 36/2023, Trattativa Diretta, attraverso la piattaforma "acquistinretepa" di Consip, per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico per l'A.S. 2024/2025 da fornirsi a cura della Ditta F.T.M. COOPERATIVA SOCIALE ARL CF 02420800068 con sede in Viale Dell'Industria, 18 15067 NOVI LIGURE (AL), ponendo a base di gara l'importo di € 64.065,64, iva di legge esclusa, così come in dettaglio determinato dal Capitolato Speciale d'Appalto allegato - IDENTIFICATIVO 4586729;

**Di dare atto** che il Codice CIG, ai sensi dell'art. 3 della Legge 13.08.2010 n. 136, come modificata dal Decreto Legge 12.11.2010 n. 187, convertito in Legge 17.12.2010 n. 217, è generato automaticamente dal sistema e-procurement di Consip, dal momento dell'esame dell'offerta;

**Di subordinare** la prosecuzione del rapporto contrattuale all'esito positivo delle verifiche previste dalla piattaforma FVOE dell'Anac in sede di perfezionamento della gara;

**Di dare atto** che la spesa complessiva di € 64.065,64, oltre IVA in misura di legge del 10% , e pertanto di €. 70.472,20 trova imputazione al capitolo 104536 del bilancio previsionale 2024-2026, esecutivo;

**Di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio del Comune di Gavi;

**Di assolvere** l'obbligo della pubblicazione del presente provvedimento sul sito web dell'Ente in adempimento a quanto disposto dall'art. 20 del D.lgs. 36/2023 e dal D. Lgs. n. 33/2013.

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Originale f.to Dott. Stefano Valerii

---

#### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

In relazione al disposto dell'art. 153, comma 5°, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., si esprime il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa in relazione alla determinazione n. 285/2024.

Gavi li 28/08/2024

Il Responsabile del Servizio Finanziario  
(Originale f.to Rag. Franco Sala)

---

Si attesta che copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Gavi per 15 giorni consecutivi a partire dalla data odierna.

Gavi li \_\_\_\_\_

Il Segretario Comunale  
(Dott. Stefano Valerii)