

COMUNE DI GAVI

UFFICIO SEGRETERIA COMUNALE

DETERMINAZIONE N° 259 DEL 07.09.2022

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE EX ART. 192 D.LGS 267/2000 E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DIRETTO, ATTRAVERSO IL MERCATO ELETTRONICO DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI MEPA, DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA COMUNALE – SCUOLA DELL’INFANZIA, SCUOLA PRIMARIA E SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO DEL COMUNE DI GAVI – ANNO SCOLASTICO 2022/2023 – AI SENSI DELL’ART. 36 COMMA 2, LETTERA A) DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I., COSÌ COME MODIFICATO DOPO L’APPROVAZIONE DEL D.L. 77-2021, CONVERTITO NELLA LEGGE 108/2021. CIG 9388478124.

L'anno duemilaVENTIDUE addi' 07 del mese di SETTEMBRE;

IL SEGRETARIO COMUNALE

VISTO il decreto sindacale di nomina n. 2 del 01/02/2021, all’oggetto: “Nomina del Segretario Comunale. Segreteria convenzionata dei Comuni di: Gavi (Capofila), Basaluzzo, Castelspina, Frugarolo e Quargnento”;

ATTESA la competenza del predetto Segretario e richiamati, in proposito, l’art. 97 e l’art. 107 commi 2 e 3 lettera e) del D. Lgs. n. 267/2000 (Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali);

RICHIAMATA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 08/06/2022 di approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024;

DATO ATTO che il Comune di Gavi non dispone di sufficienti risorse umane proprie per l’organizzazione e la gestione del servizio di che trattasi e pertanto è necessario rivolgersi a ditte esterne specializzate nel settore;

RAVVISATA pertanto la necessità di provvedere all’affidamento del servizio di ristorazione scolastica per la scuola dell’infanzia, la scuola primaria e la scuola secondaria di primo grado – anno scolastico 2022/2023, esternalizzandone il servizio;

RICHIAMATA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 118 del 02/09/2022 avente per oggetto “Affidamento del servizio di refezione scolastica e gestione mensa a favore degli alunni frequentanti la scuola dell’infanzia, la scuola primaria e la scuola secondaria di primo grado di Gavi, anno scolastico 2022/2023 CIG 9388478124 – Presa d’atto del Capitolato speciale di appalto, dal quale capitolato risulta che l’importo a base di gara oggetto di affidamento è pari a € 99.829,16, oltre I.V.A. in misura di legge, di cui oneri per la sicurezza pari a € 1.000,00 importo non soggetto a ribasso, per l’a.s.2022/2023;

ATTESO che il precedente contratto di affidamento del servizio approvato con determinazione n.134 del 15/09/2021, di durata annuale, stipulato in via d’urgenza con la ditta CAMST SOC. COOP. A.R.L., a causa della non disponibilità del Comune di Novi Ligure a prorogare l’accordo di collaborazione per l’erogazione del servizio di mensa scolastica a favore degli alunni della scuola primaria e secondaria di primo grado del Comune di Gavi tramite l’azienda di cui si avvaleva l’Amministrazione Comunale di Novi Ligure per l’a.s. 2021/2022, si è concluso in concomitanza delle attività scolastiche;

DATO ATTO che con la Deliberazione della Giunta Regionale 29 dicembre 2021, n. 4-4457 D.C.R. n. 143-12399 del 20 luglio 2021” Approvazione del Piano regionale di programmazione della rete scolastica delle istituzioni scolastiche statali di I e II ciclo del Piemonte per l'a.s. 2022/2023” veniva autorizzata la statizzazione della scuola materna IPAB Principe Oddone di Gavi, e che in forza di tale atto l’Amministrazione Comunale diventa utilizzatrice dei relativi locali e, di conseguenza, ai sensi della L.R. n. 28 del 28 dicembre 2007 responsabile del servizio di mensa scolastica anche per questo grado di istruzione;

RICHIAMATE le disposizioni di cui all'art. 36 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i., all'art. 1 commi 1 e 2 della legge 120/2020 come modificata dall'art. 51 legge 108/2021 con la quale si stabilisce che, per le procedure avviate entro il 30/06/2023, per servizi e forniture inferiori a € 139.000,00 è consentito l'affidamento diretto da parte del Responsabile del procedimento;

RICHIAMATE le disposizioni di cui all'art. 32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, stabilendo che, nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante possa procedere ad affidamento diretto previa determina a contrarre in modalità semplificata, o atto equivalente;

VISTO l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, ad oggetto "Determinazioni a contrattare e relative procedure", il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti; delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

RICHIAMATE le disposizioni di cui all'art. 36 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., e all'art. 1 commi 1 e 2 della legge 120/2020 come modificata dall'art. 51 legge 108/2021;

DATO ATTO che il servizio rientra nella fattispecie dell'art.36 c.2 lett.a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

DATO ATTO che:

- ✓ **il fine che si intende perseguire** è il perseguimento degli obiettivi della legge L.R. n. 28 del 28 dicembre 2007 avente ad oggetto "Norme sull'istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa" ed in particolare l'art. 31 che annovera tra le funzioni dei comuni gli interventi di trasporto e mensa per le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado;
- ✓ **L'oggetto del contratto** consiste nell'erogazione del servizio di ristorazione scolastica a favore degli alunni frequentanti la scuola dell'infanzia, la scuola primaria e la scuola secondaria di primo grado del Comune di Gavi – anno scolastico 2022/2023;
- ✓ la forma sarà quella prevista dall'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016;
- ✓ **le clausole ritenute essenziali** sono quelle contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto, Allegato A);
- ✓ **Le modalità di scelta del contraente** risponderanno alla procedura prevista dall'art.36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50 del 18/04/2016 e s.m.i come modificato dall'art. 51 legge 108/2021 che consente l'affidamento diretto per importi inferiori a € 139.000,00 – affidamento diretto, mediante trattativa diretta sulla piattaforma MEPA;

VISTE le vigenti Linee Guida ANAC n. 4, approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n° 1097 del 26 ottobre 2006 e aggiornate con Delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019;

CONSIDERATO che le citate linee guida ANAC, stabiliscono che in caso di affidamento diretto è legittimo e coerente con le indicazioni della normativa e della giurisprudenza non applicare il principio di rotazione procedendo ad un riaffido al fornitore uscente, solo a condizione che si fornisca motivazione idonea a dimostrare che tale procedura è compatibile con il prioritario interesse a garantire all'Ente l'opportunità di acquisire offerte migliori tanto dal punto di vista economico che tecnico;

ATTESO, pertanto, che *occorre* verificare preliminarmente, la sussistenza di tale condizione attraverso l'accertamento di **tre** presupposti essenziali:

- **formulazione, da parte del pregresso affidatario, di una propria offerta nelle forme della comunicazione elettronica attraverso idonea piattaforma:** nel caso di specie il fornitore uscente dichiara di presentare tramite MEPA, una propria offerta volta a riottenere l'affidamento del servizio e contenente delle condizioni di oggettivo valore concorrenziale con riferimento al prezzo onnicomprensivo di materiali compostabili;
- **certificata competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento:** la ditta uscente propone un prezzo migliorativo (€ 5,48) rispetto al prezzo già assicurato in occasione del precedente affidamento(€ 5,91) e che costituisce condizione economica altamente competitiva e difficilmente pareggiabile da altri operatori del settore;
- **Esecuzione ineccepibile ed in pedissequa applicazione delle disposizioni contrattuali delle pregresse prestazioni da parte del fornitore uscente:** sul punto la ditta uscente rappresenta un

esempio di puntualità e qualità tanto da non essere mai stata destinataria di contestazione alcuna in ordine alla modalità di erogazione del servizio;

ATTESO che la citata scuola materna è in possesso di un piccolo Centro di Cottura;

TENUTO CONTO che la Società CAMST che si avvale del Centro di Cottura di Ovada per la preparazione di tutti i pasti previsti da capitolato;

CONSIDERATO inoltre che la Ditta CAMST si avvarrebbe del Centro di Cottura della scuola materna per la preparazione della pasta per tutti i tre ordini di scuola, tramite contratto di Comodato d'uso gratuito, al posto del proprio Centro Cottura di Ovada posto a 20 km da Gavi, con un'economia di spesa per l'Ente e una qualità superiore dei pasti che così non necessiterebbero di trasporto e riscaldamento;

RITENUTO che la somma di tali elementi consente di legittimare la reiterazione dell'assegnazione allo stesso appaltatore in quanto coerente con le indicazioni dell'ANAC, della normativa e della stessa giurisprudenza;

VISTO l'art. 1 comma 450 della citata Legge 296/2006, come modificato dall'art.1, c.130 della L.145/2018, che prevede per gli acquisti di beni e servizi superiori a € 5.000,00 l'obbligo di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione o ad altri mercati elettronici gestiti da soggetti aggregatori regionali, altre P.A. o centrali di committenza;

DATO ATTO che il servizio da acquisire è disponibile sul MEPA e pertanto è possibile procedere con il ricorso al MEPA mediante trattativa diretta (TD);

VISTI i seguenti documenti predisposti dalla Segreteria Comunale:

- Capitolato speciale d'appalto;
- Lettera d'invito;
- Modulo offerta economica formulata dalla medesima ditta in piattaforma MEPA;
- Modello di Dichiarazione sostitutiva – requisiti di carattere generale ex artt. 80-83, D.Lgs. n. 50/2016, resa anche ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/2000, Allegato C);
- D.G.U.E. inoltrato dalla Ditta in piattaforma MEPA;

RITENUTO, pertanto, opportuno avviare, attraverso il MEPA, una trattativa diretta per il servizio di ristorazione scolastica per l'A.S. 2022/2023 da fornirsi a cura della Società CAMST SOC. COOP. A.R.L., con sede a Castenaso (BO), Villanova, Via Tosarelli, 318, P. IVA IT00501611206 ponendo a base di gara la fornitura di n. 18.217 pasti ad un costo complessivo di €. 5,48 oltre iva di legge; subordinando la prosecuzione del rapporto contrattuale all'esito positivo delle verifiche circa la regolarità fiscale della ditta, in mancanza del quale si *procederà*, sempre su piattaforma Mepa alla revoca della intervenuta stipula con esclusiva salvezza dei servizi fino ad allora eventualmente resi i esecuzione di quanto disposto dal capitolato tecnico;

VERIFICATO, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a) D.L. 78/2009 convertito in legge 102/2009, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione del presente impegno di spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

ATTESO che è stato acquisito presso il sito dell'ANAC il codice CIG 9388478124 ai sensi dell'art. 3 della Legge 13.08.2010 n. 136, come modificata dal Decreto Legge 12.11.2010 n. 187, convertito in Legge 17.12.2010 n. 217;

ACCERTATA la regolarità contributiva acquisita agli atti d'ufficio ed in corso di validità fino al 04/10/2022 protocollo INPS_31592236

DETERMINA

Di richiamare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di dare atto che:

- ✓ **il fine che si intende perseguire** è il perseguimento degli obiettivi della legge L.R. n. 28 del 28 dicembre 2007 avente ad oggetto "Norme sull'istruzione, il diritto allo studio e la libera scelta educativa" ed in particolare l'art. 31 che annovera tra le funzioni dei comuni gli interventi di trasporto e mensa per le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado;

- ✓ **L'oggetto del contratto** consiste nell'erogazione del servizio di ristorazione scolastica a favore degli alunni frequentanti la scuola dell'infanzia, la scuola primaria e la scuola secondaria di primo grado del Comune di Gavi – anno scolastico 2022/2023;
- ✓ la forma sarà quella prevista dall'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016;
- ✓ **le clausole ritenute essenziali** sono quelle contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto, Allegato A);
- ✓ **Le modalità di scelta del contraente** risponderanno alla procedura prevista dall'art.36 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50 del 18/04/2016 e s.m.i come modificato dall'art. 51 legge 108/2021 che consente l'affidamento diretto per importi inferiori a € 139.000,00 – affidamento diretto, mediante trattativa diretta sulla piattaforma MEPA;

Di affidare il servizio di ristorazione scolastica per la scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado – anno scolastico 2022/2023, mezzo procedura di affidamento diretto, ai sensi art.36 comma 2, lettera a) d.lgs. 50/2016, e s.m.i. così come modificato dopo l'approvazione del D.L.77-2021, convertito nella Legge 108/2021;

Di avviare, tramite MEPA, Trattativa Diretta con la Ditta CAMST SOC. COOP. A.R.L., con sede a Castenaso (BO), Villanova, Via Tosarelli, 318, P. IVA IT00501611206, per il servizio di cui sopra;

Di dare atto che il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto Dott. Stefano Valerii;

Di subordinare la prosecuzione del rapporto contrattuale all'esito positivo delle verifiche previste dalla piattaforma AVCPASS dell'Anac in sede di perfezionamento della gara;

Di dare atto che la spesa complessiva di €. **99.829,16**, oltre iva di legge al 4% per un totale complessivo di € **103.822,33**, trova imputazione al capitolo 104530 del bilancio previsionale 2022-2024, quota parte esercizi 2022/2023;

Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio del Comune di Gavi;

Di assolvere l'obbligo della pubblicazione del presente provvedimento sul sito web dell'Ente in adempimento a quanto disposto dal D.Lgs. n. 33/2013.

IL SEGRETARIO COMUNALE
Originale f.to Dott. Stefano Valerii

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

In relazione al disposto dell'art. 153, comma 5°, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., si esprime il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa in relazione alla presente determinazione.

Gavi li 07/09/2022

Il Responsabile del Servizio Finanziario
(Originale f.to Rag. Franco Sala)

Si attesta che copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Gavi per 15 giorni consecutivi a partire dalla data odierna.

Gavi li 08/09/2022

Il Segretario Comunale
Originale f.to dott. Stefano Valerii

REP 719/2022