

COMUNE DI GAVI

UFFICIO SEGRETERIA COMUNALE

DETERMINAZIONE N° 261 DEL 08/08/2025

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE EX ART. 32 DEL D.LGS. N. 36/2023 PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO COMUNALE A FAVORE DEGLI ALUNNI FREQUENTANTI LA SCUOLA PRIMARIA E SECONDARIA DI PRIMO GRADO DI GAVI – ANNO SCOLASTICO 2025/2026 – TRAMITE R.D.O. SUL PORTALE DI CONSIP “ACQUISTINRETEPA” EX ART. 50, C. 1, LETTERA E) DEL D.LGS. N. 36/2023

L'anno duemilaVENTICINQUE addi' 8 del mese di AGOSTO;

IL SEGRETARIO COMUNALE

Visti:

- il Decreto sindacale n. 3 del 03.04.2025, all’oggetto: “Nomina del Segretario Comunale. Segreteria convenzionata dei Comuni di: GAVI (capofila), Bosco Marengo, Casal Cermelli, Frugarolo e Sezzadio;
- il Decreto sindacale n. 4 del 03.04.2025, all’oggetto: “Assegnazione al Segretario Comunale delle funzioni di responsabile di servizio”;
- l’art. 97 del D. Lgs. n. 267/2000 (Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali);
- l’art. 107, commi da 1 a 6, del D. Lgs. n. 267/2000 (Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali);
- la legge 7 agosto 1990, n. 241, “Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi”;
- l’art.147-bis del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;
- l’art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di impegni di spesa da parte degli enti locali;
- l’art. 191 del D. Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l’assunzione di impegni di spesa e per l’effettuazione di spese da parte degli enti locali;
- il Decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i. (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche);
- il Decreto legislativo Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici);
- il Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i. (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42);
- lo Statuto ed i Regolamenti comunali applicabili;

Premesso che il Comune di Gavi non dispone di sufficienti risorse umane proprie per l’organizzazione e la gestione del servizio di trasporto scolastico comunale e pertanto è necessario rivolgersi a ditte esterne specializzate nel settore;

Richiamata la Deliberazione della Giunta Comunale n. 94 del 06/08/2025 avente per oggetto “Direttiva per l’affidamento del servizio di trasporto scolastico comunale - scuola primaria e secondaria di primo grado – anno scolastico 2025/2026 – Esame ed approvazione Capitolato Speciale d’Appalto regolante il Servizio”;

Considerato che il servizio di cui sopra è un servizio essenziale per l’esercizio del diritto allo studio nel territorio di Gavi;

Tenuto conto che si necessita procedere con l’indizione di una nuova procedura di gara al fine di individuare il nuovo contraente invitando alla R.D.O. gli operatori economici che hanno manifestato interesse attraverso preventiva indagine di mercato e comunque almeno 5 ditte;

Ritenuto pertanto necessario attivare la procedura per l’approvvigionamento del suddetto servizio;

Dato atto che ai sensi del comma 5 dell'art. 49 del D.lgs. n. 36/2023, l'indagine di mercato è stata effettuata senza porre limiti al numero degli operatori economici in possesso dei requisiti richiesti da invitare alla procedura di affidamento del servizio;

Considerato che ai sensi del comma 4 dell'art. 49 del D.lgs. n. 36/2023, in casi motivati, con riferimento alla struttura del mercato ed alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto, il contraente uscente può essere re invitato o essere individuato quale affidatario diretto;

Tenuto conto che:

- il territorio comunale, si estende su una superficie di 44,90 km² composta prevalentemente da piccole frazioni dislocate ai lati della città, località che non sono gestibili con un unico scuolabus per la raccolta/riconsegna dei bambini in tempi idonei alla frequenza scolastica e al rientro a casa per le attività pomeridiane;
- anche se il Comune sorge all'interno di un'area collinare, tale comprensorio è paragonabile ad un territorio di montagna con strade strette e curve che rallentano di molto i tempi di percorrenza;
- l'amministrazione comunale di Gavi, come la maggior parte dei piccoli comuni che sorgono in zone collinari, si trova ogni anno ad affrontare la problematica dell'affidamento del trasporto scolastico; grave è la carenza di gestori nell'ambito di tutto il bacino provinciale ancor più se si richiedono contemporaneamente due maestranze lavorative;
- i gestori di tale servizio soffrono il reperimento di personale specializzato per una serie di motivazioni tra le quali quella che il personale, anche se occupato poche ore al giorno, resta a disposizione della ditta per tutta la giornata; difficilmente la ditta stessa può impiegare il personale addetto al trasporto scolastico in altre mansioni assimilabili come pure non si può caricare di costi che non vengono retribuiti dall'affidamento del servizio che basa la propria base d'asta su costi orari di prestazione resa, con la conseguenza, già sperimentata, di un continuo ricambio di personale ed inefficienza del servizio, a causa di mancanza di personale sostitutivo nell'eventualità di assenza improvvisa, per motivi personali e/o di salute, del dipendente assegnato al servizio;
- il Comune di Gavi, per la propria conformazione territoriale e per la struttura dell'organizzazione scolastica dell'istituto comprensivo che vi ha sede, raccoglie all'interno del proprio territorio anche bambini provenienti dai piccoli Comuni vicini (i genitori accompagnano i propri bimbi alle fermate che si trovano al limite del territorio comunale) strutturando il servizio su quattro corse all'andata, una per ogni versante a lato del concentrico cittadino, servendo prima i bambini frequentanti la scuola secondaria di primo grado e poi i bambini frequentanti la scuola primaria, e a seguire altrettante corse al ritorno, in conformità con le uscite diversificate per ogni ordine di scuola;

Considerato che, al fine di non ledere l'immagine del servizio, occorre rivolgersi a ditte di comprovata esperienza ed affidabilità nel settore di riferimento per evitare inadempienze, che l'Amministrazione ha subito in passato, e costi supplementari del servizio sostitutivo per sostenere più situazioni di emergenza a fronte di carenza di personale e/o mancanza di personale sostitutivo, più genericamente per mancanza di professionalità, non ristorabili neppure con le penalità che si possono applicare;

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Considerato che trattandosi di appalto d'importo inferiore ad euro 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa Amministrazione può, ai sensi dell'art. 62, comma 1, del Dlgs n.36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione del servizio in oggetto;

Visto l'art. 50, comma 1, lett. e) del Dlgs n.36/2023 che stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, si può procedere a procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno 5 operatori economici, ove esistenti, individuati ad indagine di mercato o tramite elenchi di operatori economici;

Visto che, in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato

I.4 del d.lgs. 36/2023;

Dato atto che dal 1° gennaio 2024 hanno acquistato efficacia le disposizioni del D.lgs. n.36/2023 inerenti alla digitalizzazione del ciclo di vita dei Contratti Pubblici e alla integrazione tra Sistemi di e-procurement certificati e Piattaforma dei Contratti Pubblici gestita da ANAC;

Tenuto conto che:

- ✓ per il servizio oggetto del presente atto non sono attive convenzioni Consip;
- ✓ che nell'ambito della medesima piattaforma è prevista la possibilità di espletare procedure telematiche di acquisizione di beni e servizi, consistenti in Ordine Diretto di Acquisto, Richiesta di Offerta (RDO) e Trattativa Diretta (TD), ai fini dell'acquisizione del servizio in oggetto;

Richiamato l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 il quale ha disposto che per gli Enti Locali la determinazione a contrarre ne stabilisce gli elementi minimi;

Dato atto altresì che l'art. 17, comma 1, del D.lgs. 36/2023 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che, ai sensi del citato art. 17 e dell'art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- ✓ **il fine che si intende perseguire** è il perseguimento degli obiettivi di cui alla L.R. 31 del 4/12/2009, "Norme regionali per il diritto all'istruzione e alla formazione", tra i quali rientra, tra gli altri, il servizio di trasporto scolastico;
- ✓ **l'oggetto del contratto** consiste essenzialmente nell'erogazione del servizio di trasporto scolastico comunale a favore degli alunni richiedenti che frequentano la scuola primaria e secondaria di primo grado di Gavi – anno scolastico 2025/2026;
- ✓ **la forma** del contratto sarà quella della scrittura privata;
- ✓ **la modalità di scelta del contraente** risponderà all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del d.lgs. 36/2023, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 commi 1 e 2 del D.Lgs. n. 36/2023;
- ✓ **le clausole ritenute essenziali** sono quelle contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto;

Visti e richiamati i seguenti documenti:

- Capitolato speciale d'appalto che fissa i requisiti e le modalità di esecuzione del servizio;
- Lettera d'invito;
- Modello D.G.U.E.;
- Modello DSAN REQUISITI D.LGS 36-2023;
- Modello Tracciabilità flussi finanziari - art. 3 Legge 136 del 13/08/2010;

Considerato che, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023 l'importo stimato dell'appalto ammonta ad €. 80.196,40, iva di legge compreso secondo il seguente prospetto:

PROSPETTO ECONOMICO ESERCIZIO 2025/2026	
A - IMPORTO COMPLESSIVO DEL SERVIZIO	72.905,82€
B1 - di cui ONERI PER LA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO	400,00 €
B2 - di cui MANODOPERA NON SOGGETTA A RIBASSO	45.823,67 €
C - IVA AL 10%	7.290,58 €
D - SPESE PER LA PUBBLICAZIONI, AVVISI DI GARA	-
E - 2% IMPORTO A BASE D'ASTA (incentivi ART. 45 del D.Lgs. 36/2023)	-
G - Accantonamento per imprevisti	-
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	80.196,40 €

Dato atto che l'importo è stato stimato sulla base della valutazione del numero delle risorse potenzialmente necessarie per l'esecuzione dell'appalto e del relativo inquadramento, del tempo di impiego stimato e dai dati raccolti nel corso del precedente affidamento;

Ritenuto pertanto:

- ✓ di affidare il servizio mediante procedura negoziata sottosoglia, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera e) del d.lgs. 36/2023, mediante R.D.O. in piattaforma Consip “acquistinretepa”, secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’art. 108 commi 1 e 2 del D.Lgs. n. 36/2023;
- ✓ di procedere all’aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente e il prezzo derivante dall’aggiudicazione dovrà intendersi completo e comprensivo di qualunque onere relativo;
- ✓ di riservarsi la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all’aggiudicazione per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc., senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti;

Richiamata la Delibera ANAC n. 598 del 30/12/2024 che dispone il contributo che le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono tenuti a versare all’Autorità per tutte le procedure di scelta del contraente; la procedura in oggetto, per l’importo posto a base di gara, rientra nella fascia per la quale è definito un contributo pari ad €. 35,00;

Tenuto conto che il Codice CIG, ai sensi dell’art. 3 della Legge 13.08.2010 n. 136, come modificata dal Decreto Legge 12.11.2010 n. 187, convertito in Legge 17.12.2010 n. 217, è generato automaticamente dal sistema e-procurement di Consip;

Dato atto che attraverso la stessa piattaforma si provvederà ad acquisire i requisiti nuovo FVOE e la regolarità contributiva;

Considerato che il termine ultimo per la presentazione dell’offerta è fissato entro le ore 13.00 del 27/08/2025;

Verificato che, ai sensi di quanto disposto all’art. 55 del d.lgs. 36/2023, i termini dilatori previsti dall’articolo 18, commi 3 e 4, dello stesso decreto, non si applicano agli affidamenti dei contratti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Richiamata la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 33 del 30/12/2024 di approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027;

Dato atto che il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell’art. 15 del Dlgs n.36/2023 è il sottoscritto Segretario Comunale;

Attestato che il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d’interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell’art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i. e dell’art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;

Dato atto che, ai sensi dell’art. 9 D.L. 78/2009, convertito in Legge 102/2009, si è accertata la compatibilità rispetto al programma dei pagamenti e alle regole di finanza pubblica;

Accertato il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell’art. 183, c. 8 del D.Lgs. n. 267/2000;

Rilevato che, ai sensi e per gli effetti dell’art. 3 commi 7 e 8 della Legge n. 136/2010, il contraente è tenuto a comunicare gli estremi identificativi dei conti correnti dedicati (nonché le generalità ed il codice fiscale delle persone delegate ad operare su di essi) e ad assumere tutti i conseguenti obblighi derivanti dalla tracciabilità dei flussi finanziari

DETERMINA

Di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;

Di dare atto che, ai sensi del citato art. 17 e dell’art. 192 del TUEL, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l’affidamento di che trattasi le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- ✓ **il fine che si intende perseguire** è il perseguimento degli obiettivi di cui alla L.R. 31 del 4/12/2009, “Norme regionali per il diritto all’istruzione e alla formazione”, tra i quali rientra, tra gli altri, il servizio di trasporto scolastico;
- ✓ **l’oggetto del contratto** consiste essenzialmente nell’erogazione del servizio di trasporto scolastico comunale a favore degli alunni richiedenti che frequentano la scuola primaria e secondaria di primo grado di Gavi – anno scolastico 2025/2026;

- ✓ **la forma** del contratto sarà quella della scrittura privata;
- ✓ **la modalità di scelta del contraente** risponderà all'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del d.lgs. 36/2023, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 commi 1 e 2 del D.Lgs. n. 36/2023;
- ✓ **le clausole ritenute essenziali** sono quelle contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto;

Di dare atto che il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto Dott. Stefano Valerii;

Visti e richiamati i seguenti documenti:

- Capitolato speciale d'appalto che fissa i requisiti e le modalità di esecuzione del servizio;
- Lettera d'invito;
- Modello D.G.U.E.;
- Modello DSAN REQUISITI D.LGS 36-2023;
- Modello Tracciabilità flussi finanziari - art. 3 Legge 136 del 13/08/2010;

Di avviare procedura negoziata sottosoglia, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lettera e) del d.lgs. 36/2023, mediante R.D.O. in piattaforma Consip "acquistinretepa", secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 commi 1 e 2 del D.Lgs. n. 36/2023 al fine dell'aggiudicazione del servizio di trasporto scolastico comunale a favore degli alunni richiedenti che frequentano la scuola primaria e secondaria di primo grado di Gavi – anno scolastico 2025/2026 dando atto che:

- ✓ si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente e il prezzo derivante dall'aggiudicazione dovrà intendersi completo e comprensivo di qualunque onere relativo;
- ✓ si ci riserva la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc., senza che ciò comporti pretesa alcuna da parte dei concorrenti;

Di dare atto che, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023 l'importo stimato dell'appalto ammonta ad €. 80.196,40, iva di legge compreso, secondo il seguente prospetto:

PROSPETTO ECONOMICO ESERCIZIO 2025/2026	
A - IMPORTO COMPLESSIVO DEL SERVIZIO	72.905,82€
B1 - di cui ONERI PER LA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO	400,00 €
B2 - di cui MANODOPERA NON SOGGETTA A RIBASSO	45.823,67 €
C - IVA AL 10%	7.290,58 €
D - SPESE PER LA PUBBLICAZIONI, AVVISI DI GARA	-
E - 2% IMPORTO A BASE D'ASTA (incentivi ART. 45 del D.Lgs. 36/2023)	-
G - Accantonamento per imprevisti	-
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	80.196,40 €

Di dare atto che il Codice CIG, ai sensi dell'art. 3 della Legge 13.08.2010 n. 136, come modificata dal Decreto Legge 12.11.2010 n. 187, convertito in Legge 17.12.2010 n. 217, sarà generato automaticamente dal sistema e-procurement di Consip;

Di subordinare la prosecuzione del rapporto contrattuale all'esito positivo delle verifiche previste dalla piattaforma FVOE dell'Anac in sede di perfezionamento della gara oltre che alla verifica della regolarità contributiva;

Di dare atto che la spesa complessiva stimata in € 80.196,40, IVA in misura di legge del 10% compresa, trova imputazione al capitolo 104536 del bilancio previsionale 2025-2027, esecutivo;

Di dare atto che il contributo ANAC sarà impegnato con successivo atto di aggiudicazione del servizio;

Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio del Comune di Gavi;

Di assolvere l'obbligo della pubblicazione del presente provvedimento sul sito web dell'Ente in adempimento a quanto disposto dall'art. 20 del D.lgs. 36/2023 e dal D. Lgs. n. 33/2013.

IL SEGRETARIO COMUNALE
Originale f.to Dott. Stefano Valerii

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

In relazione al disposto dell'art. 153, comma 5°, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., si esprime il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa in relazione alla determinazione n. 261/2025.

Gavi li 09/08/2025

Il Responsabile del Servizio Finanziario
(Originale f.to Rag. Franco Sala)

Si attesta che copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune di Gavi per 15 giorni consecutivi a partire dalla data odierna.

Gavi li _____

Il Segretario Comunale
(Dott. Stefano Valerii)